

# INDICADORES DEL SISTEMA PREVISIONAL DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

Caja de Jubilaciones y Pensiones

## SISTEMA PREVISIONAL DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

Los sistemas de seguridad social pueden ser analizados desde múltiples dimensiones. Una mirada integral debe considerar aspectos como la demografía, el mercado laboral, las finanzas públicas su carga fiscal, la dimensión institucional y jurídica, el aspecto económico, que incluye la política económica, la pobreza, la desigualdad y la redistribución del ingreso.

Con un enfoque más específico, la evaluación básica de los sistemas de pensiones debe arrojar luz sobre tres preguntas esenciales: ¿Cuál es su nivel de cobertura? ¿Qué tan suficientes son sus prestaciones? ¿Cuál es el costo que implican las prestaciones?

COBERTURA

SUFICIENCIA DE  
LAS PRESTACIONES

SOSTENIBILIDAD  
FISCAL Y  
ECONOMICA

Población  
Provincial



3.544.908

Aportantes al  
Organismo



208.240

PROMEDIO 2023

Beneficiarios  
de la Caja



100.466

DICIEMBRE DE 2023

ABRIL DE 2024

Población  
Provincial



3.544.908

Aportantes al  
Organismo



210.496

Beneficiarios  
de la Caja



101.448

**PROVINCIA DE SANTA FE - 2023**

Concepto	Cantidad	En % de la Población Total	En % de la PEA
<b>Población Total Provincial</b>	<b>3.563.390</b>	<b>100,0%-</b>	
<b>Actividad Provincial</b>	<b>1.596.048</b>	<b>48,1%</b>	<b>100,0%</b>
<b>Asalariados SECTOR PRIVADO aportantes al SIPA</b>	<b>500.440</b>	<b>14,0%</b>	<b>31,4%</b>
<b>Trabajadores SECTOR PÚBLICO aportantes al SIPA</b>	<b>26.661</b>	<b>0,7%</b>	<b>1,7%</b>
<b>Régimen de Casas Particulares</b>	<b>42.470</b>	<b>1,2%</b>	<b>2,7%</b>
<b>Autónomos</b>	<b>36.965</b>	<b>1,0%</b>	<b>2,3%</b>
<b>Monotributistas</b>	<b>207.197</b>	<b>5,8%</b>	<b>13,0%</b>
<b>Aportantes FFAA y Fuerzas de Seguridad Nacional</b>	<b>5.317</b>	<b>0,1%</b>	<b>0,3%</b>
<b>Activos aportantes a la Caja de Jubilaciones Provincial</b>	<b>208.240</b>	<b>5,8%</b>	<b>13,0%</b>
<b>Activos aportantes a Cajas de Jubilaciones Municipales</b>	<b>23.865</b>	<b>0,7%</b>	<b>1,5%</b>
<b>Afiliados Cajas Profesionales Provinciales</b>	<b>82.979</b>	<b>2,3%</b>	<b>5,2%</b>
<b>Cuenta Propia Informales</b>	<b>122.923</b>	<b>3,4%</b>	<b>7,7%</b>
<b>Trabajadores NO REGISTRADOS</b>	<b>338.991</b>	<b>9,5%</b>	<b>21,2%</b>
<b>Desocupados</b>	<b>81.000</b>	<b>2,3%</b>	<b>5,1%</b>

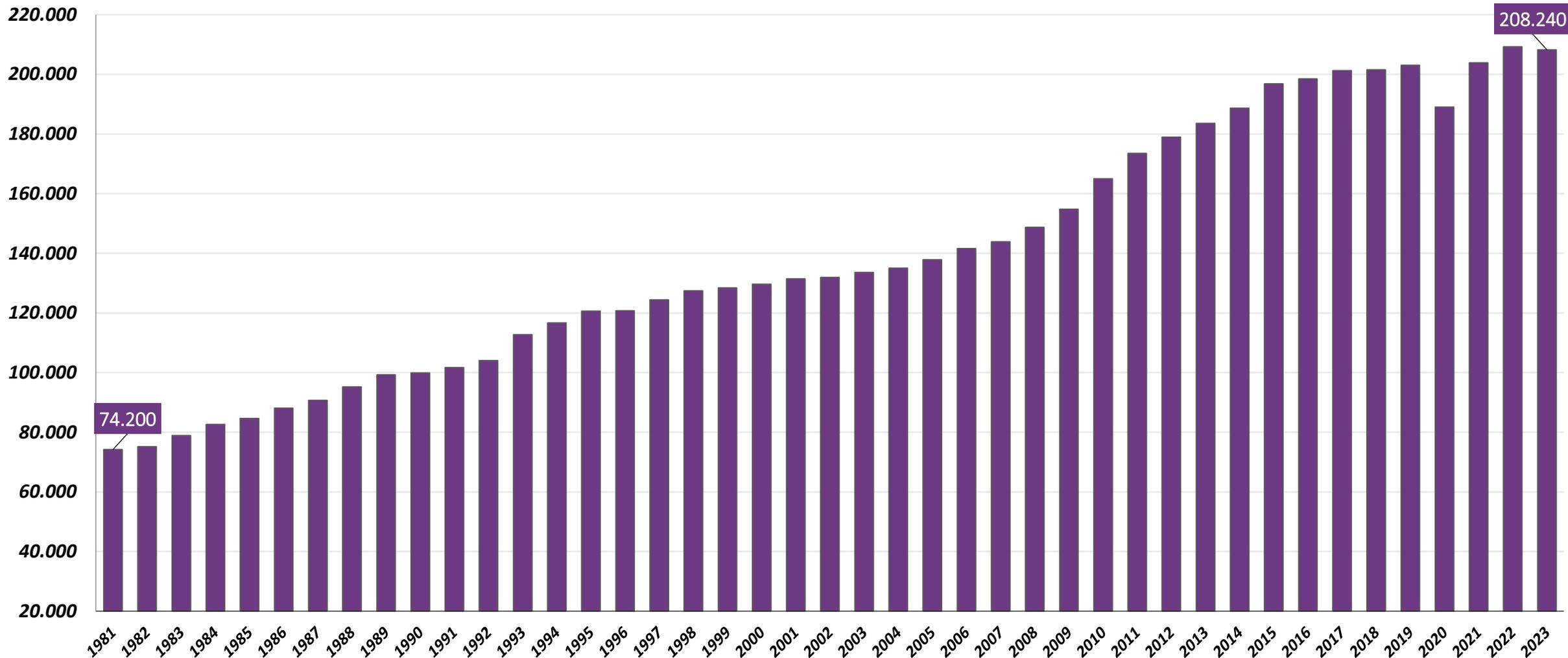
**PROVINCIA DE SANTA FE - 2023**

Concepto	Cantidad	En % de la Población Total	En % del total de beneficios
<b>Beneficiarios del SIPA de residentes santafesinos</b>	<b>467.836</b>	<b>13,1%</b>	<b>79,2%</b>
<b>Beneficiarios Caja Jubilaciones Provincial</b>	<b>100.466</b>	<b>2,8%</b>	<b>17,0%</b>
<b>Beneficios Cajas Municipales</b>	<b>10.885</b>	<b>0,3%</b>	<b>1,8%</b>
<b>Beneficios Cajas Profesionales Provinciales</b>	<b>11.385</b>	<b>0,3%</b>	<b>1,9%</b>
<b>Pensiones No Contributivas Provinciales</b>	<b>25.127</b>	<b>0,7%</b>	<b>-</b>
<b>Pensiones No Contributivas Nacionales residentes santafesinos</b>	<b>66.749</b>	<b>1,9%</b>	<b>-</b>
<b>Empleadores aportantes al SUSS</b>	<b>49.878</b>	<b>1,4%</b>	<b>-</b>

## Aportantes Activos - CJPPSF

### Período 1981-2023

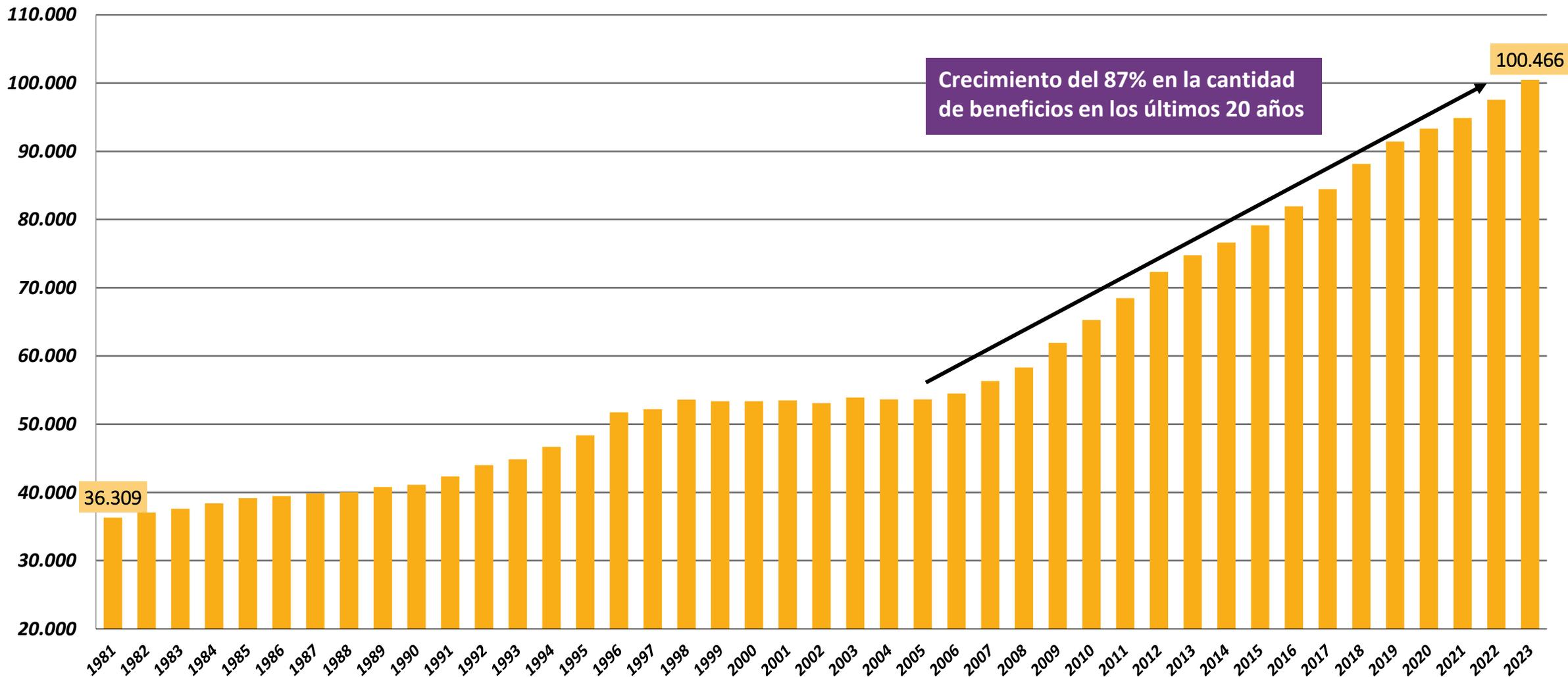
(promedios anuales)



# Stock Beneficios - CJPPSF

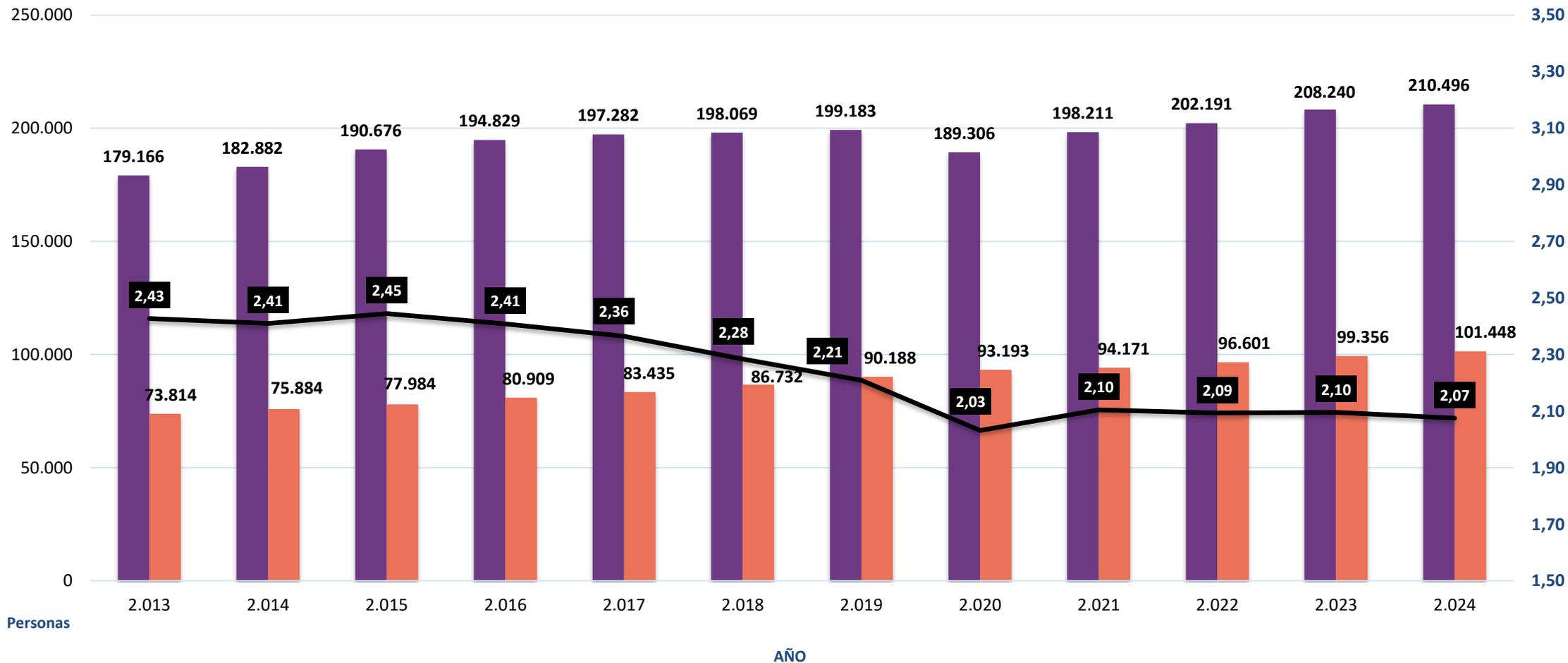
## PERÍODO 1981 – 2023

(a diciembre de cada año)

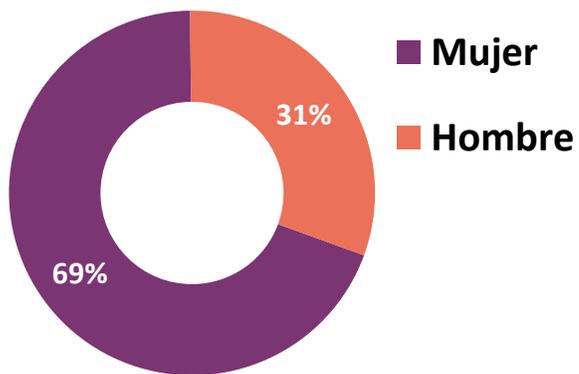


## Relación Activo - Pasivo Promedio Anual Período 2013- 2024

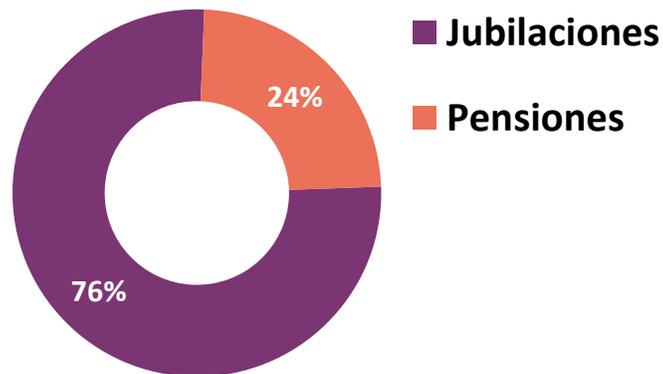
■ Aportantes ■ Pasivos — Tasa de Sostenimiento



### Beneficiarios



### Beneficios



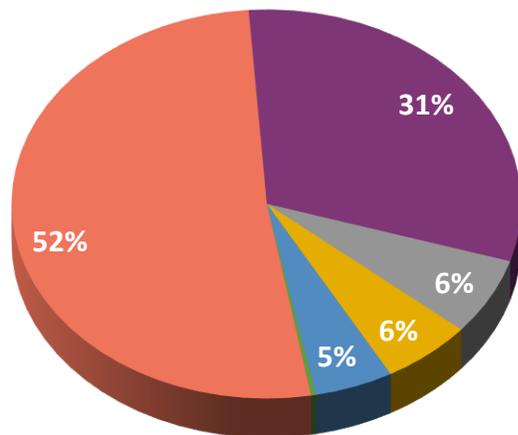
**COBERTURA**

**BENEFICIOS EN VIGOR**

**DICIEMBRE DE 2023**

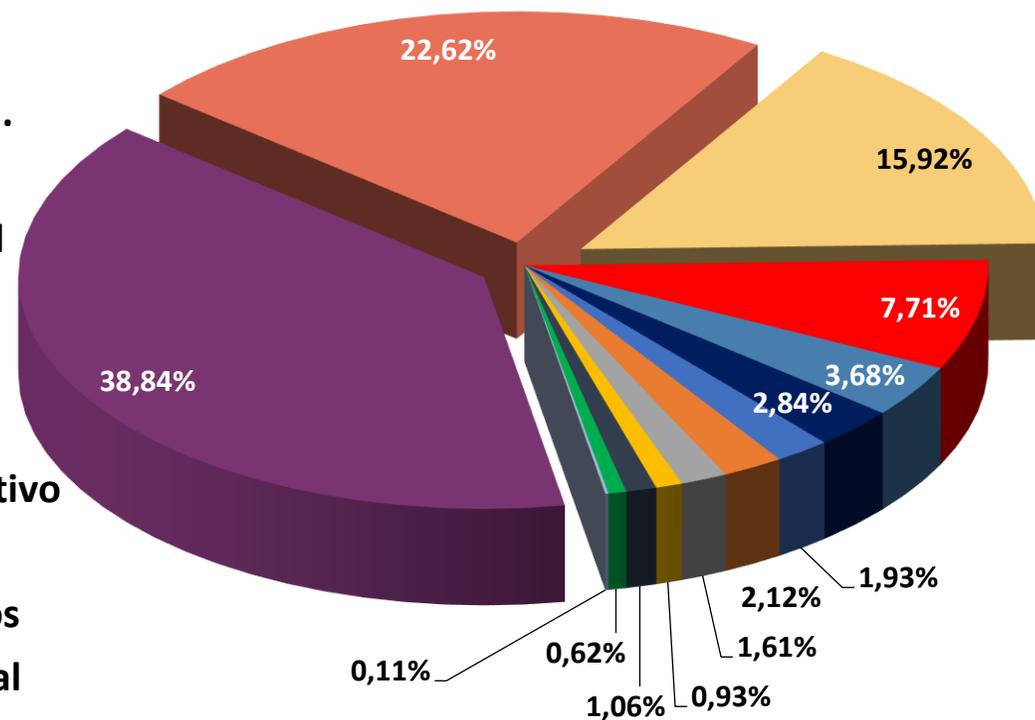
### Distribución por Tipo de Jubilación

- Ordinaria
- Régimen Docente
- Retiro Voluntario
- Invalidez
- Retiro Obligatorio
- Edad Avanzada



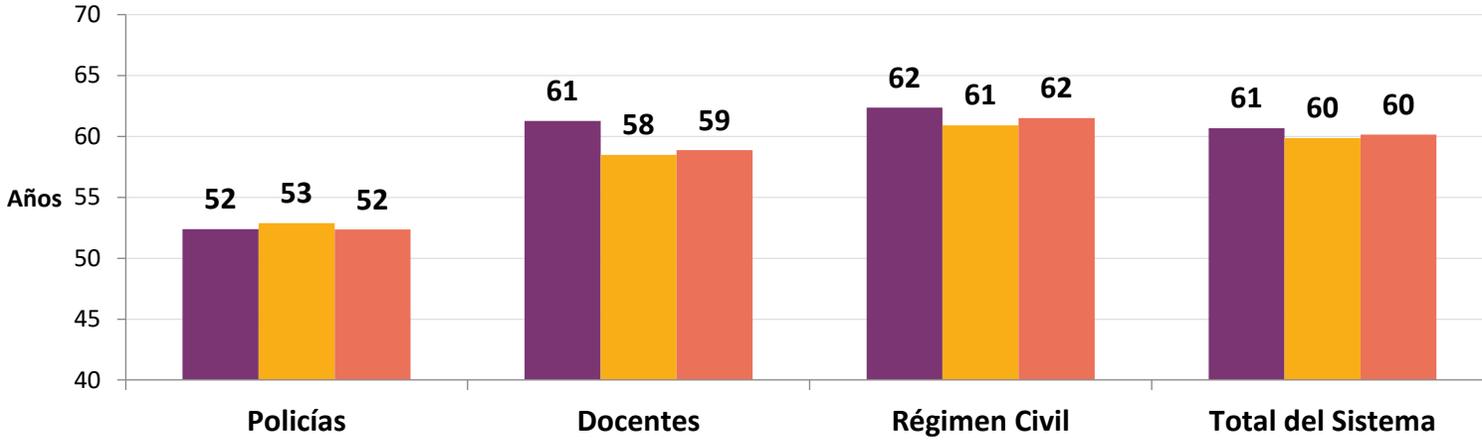
### Distribución de los beneficios por Sector

- Docente
- Adm. Central
- Policía
- Munic. y Com.
- EPE
- Poder Judicial
- Bancarios
- Arte de Curar
- Vialidad
- Poder Legislativo
- API Catastro
- ASSA/Ex Dipos
- Seguro Mutual



## Promedio de edad al jubilarse

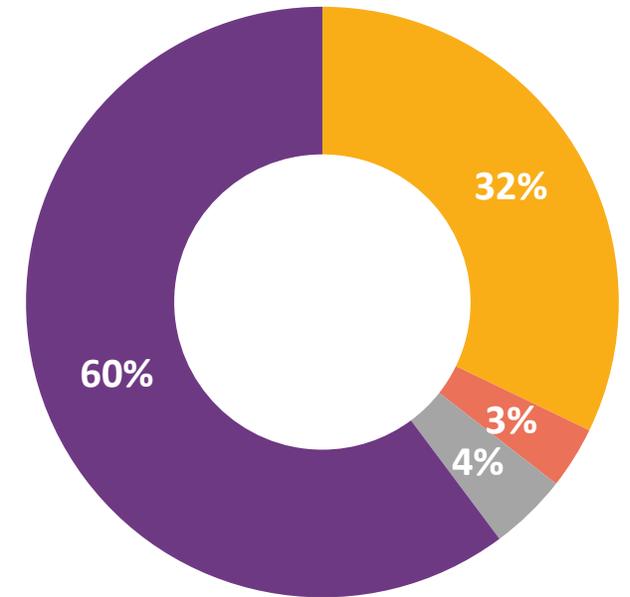
■ Hombres ■ Mujeres ■ Total



**ALTA DE BENEFICIOS**

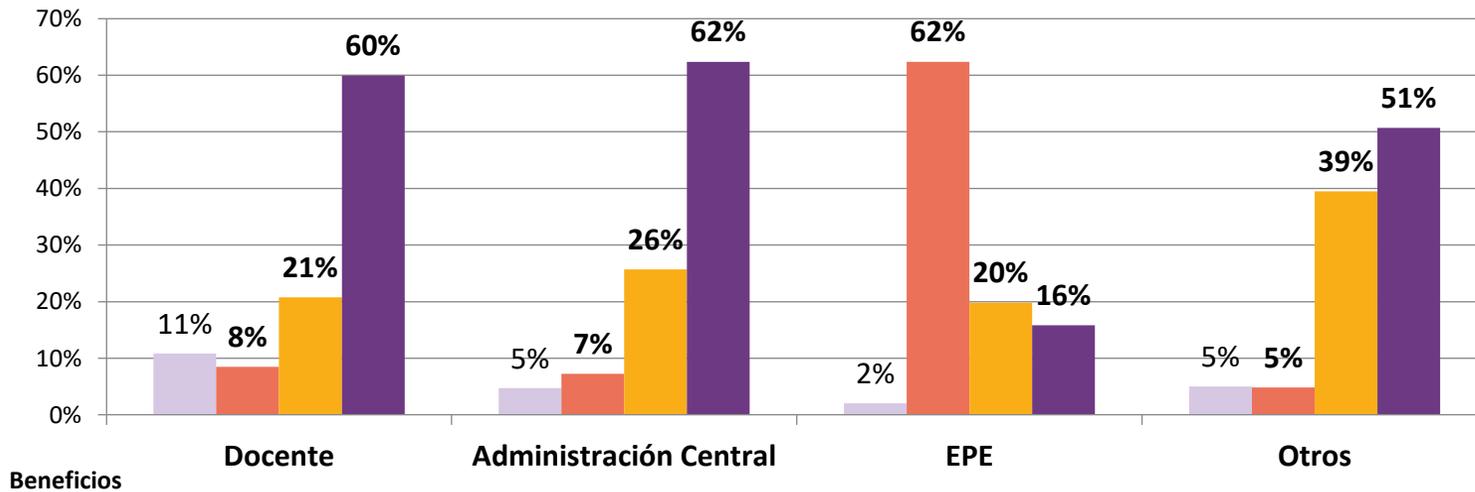
**2019 - 2023**

## Acceso al beneficio Régimen Civil



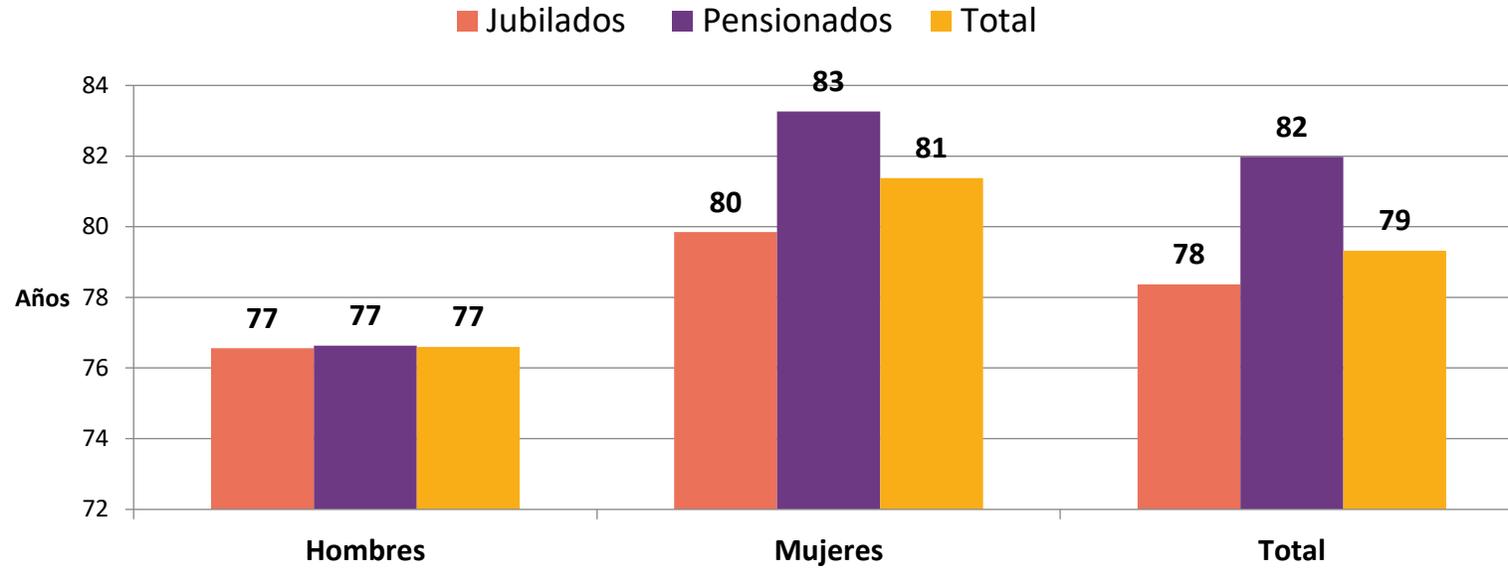
## Cumplimiento del requisito de edad según sector - Régimen Civil

■ Fracción 6 meses ■ Cómputo ■ Compensa Exceso de Servicios con Faltante de Edad ■ Alcanza Edad



■ Compensa Exceso de Servicios con Faltante de Edad  
 ■ Cómputo Diferenciado  
 ■ Cómputo Diferenciado y Compensa Faltante de Edad  
 ■ Alcanza Edad

## Promedio de Edad al fallecimiento

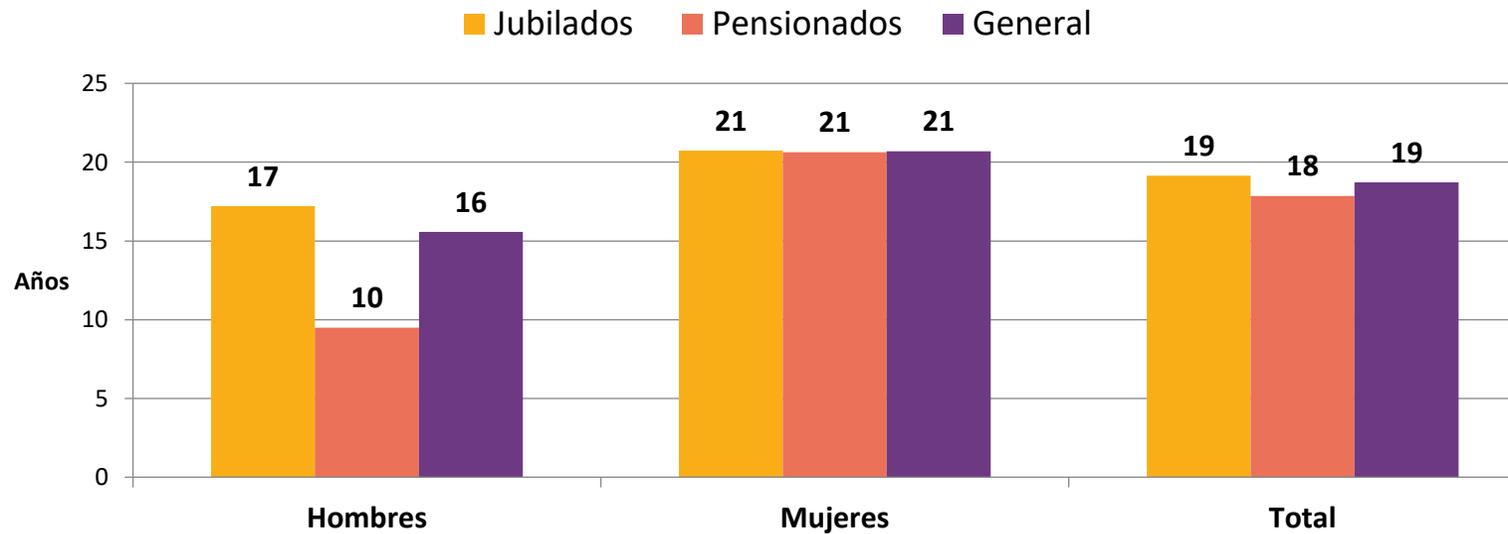


**COBERTURA**

**BAJAS DE BENEFICIOS**

**2019 - 2023**

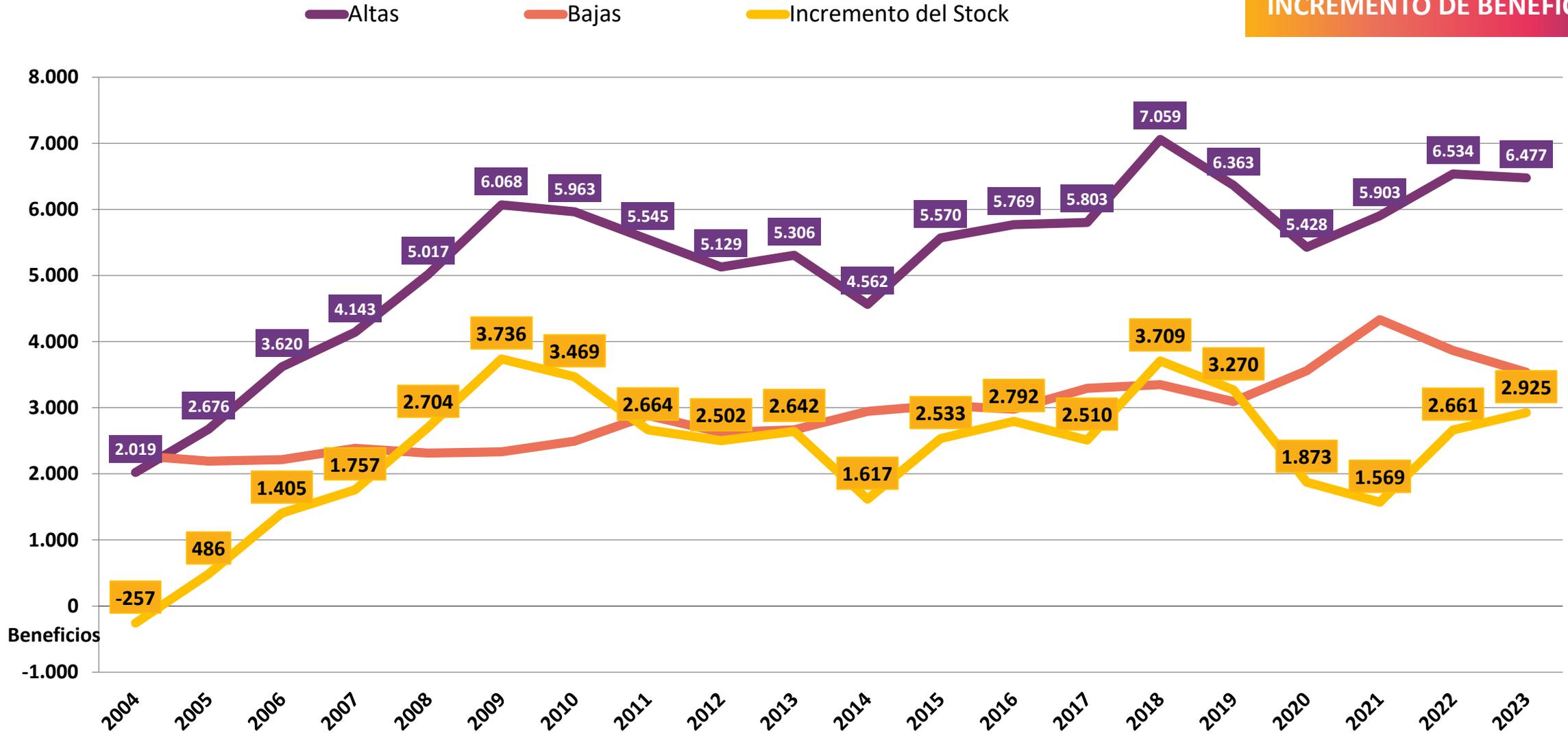
## Permanencia en el Beneficio



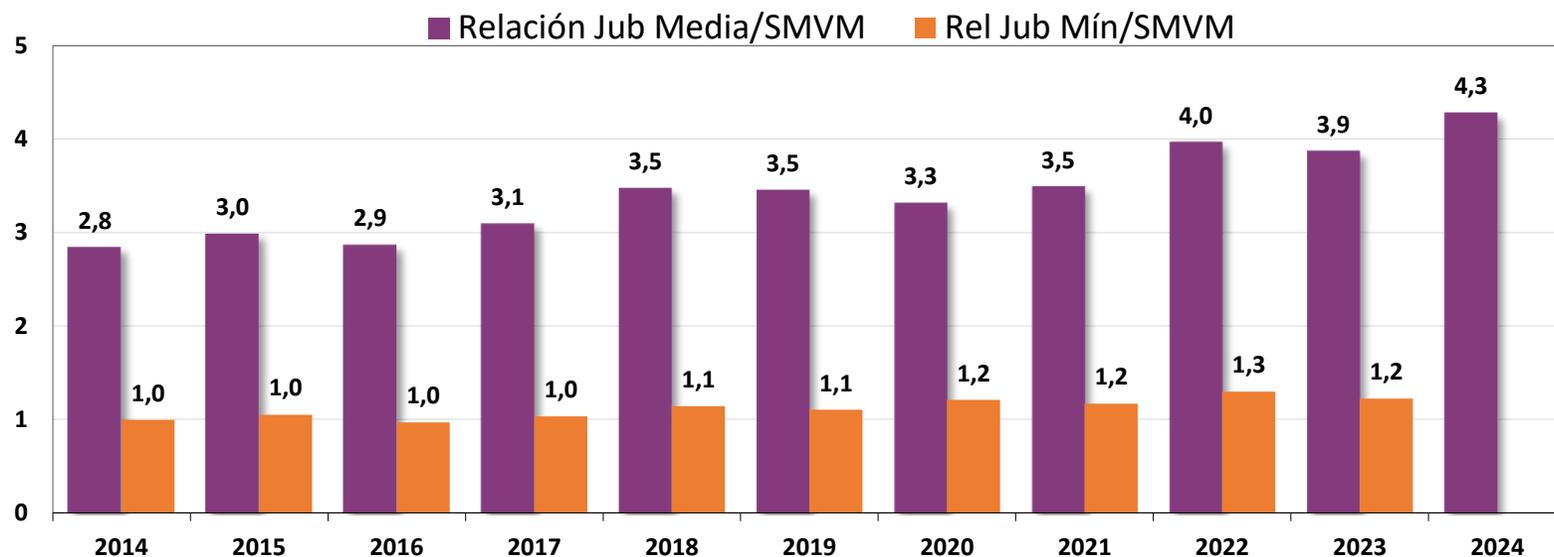
## Evolución del Incremento del Stock Período 2004 - 2023

**COBERTURA**

**INCREMENTO DE BENEFICIOS**



## Relación Jubilación Media y Mínima vs SMVM 2014 - 2024



**SUFICIENCIA DE LAS PRESTACIONES**

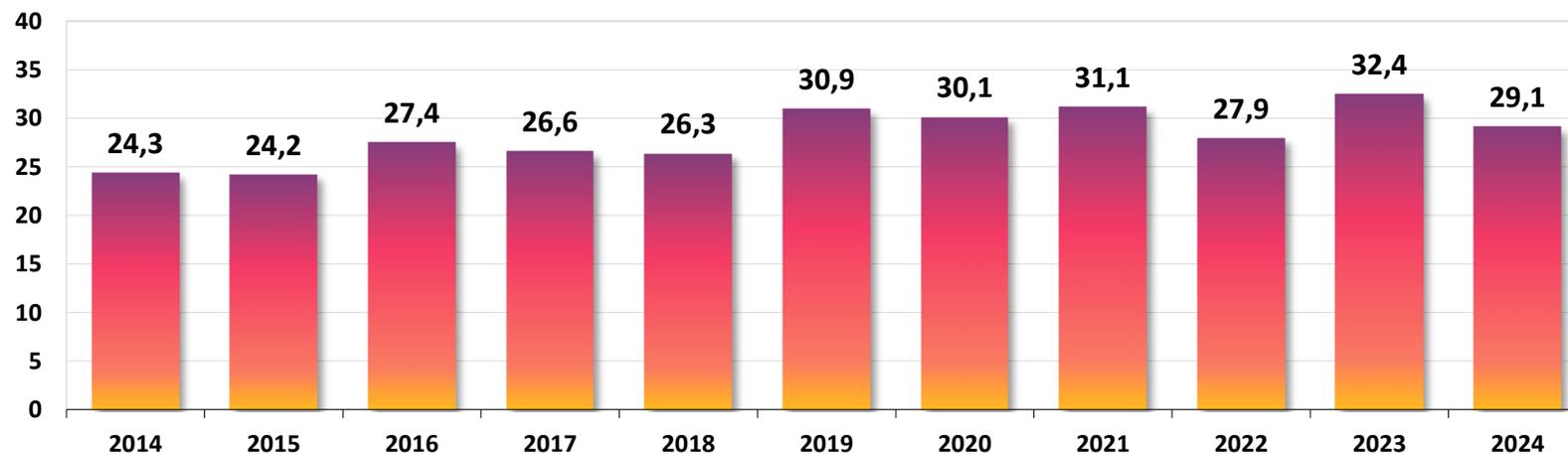
**2014 - 2024**

**Jub. Mínima Abril 2024: \$ 325.052**

**Jub. Media Abril 2024: \$ 945.185**

**Jub. Máxima Abril 2024: \$9.443.822**

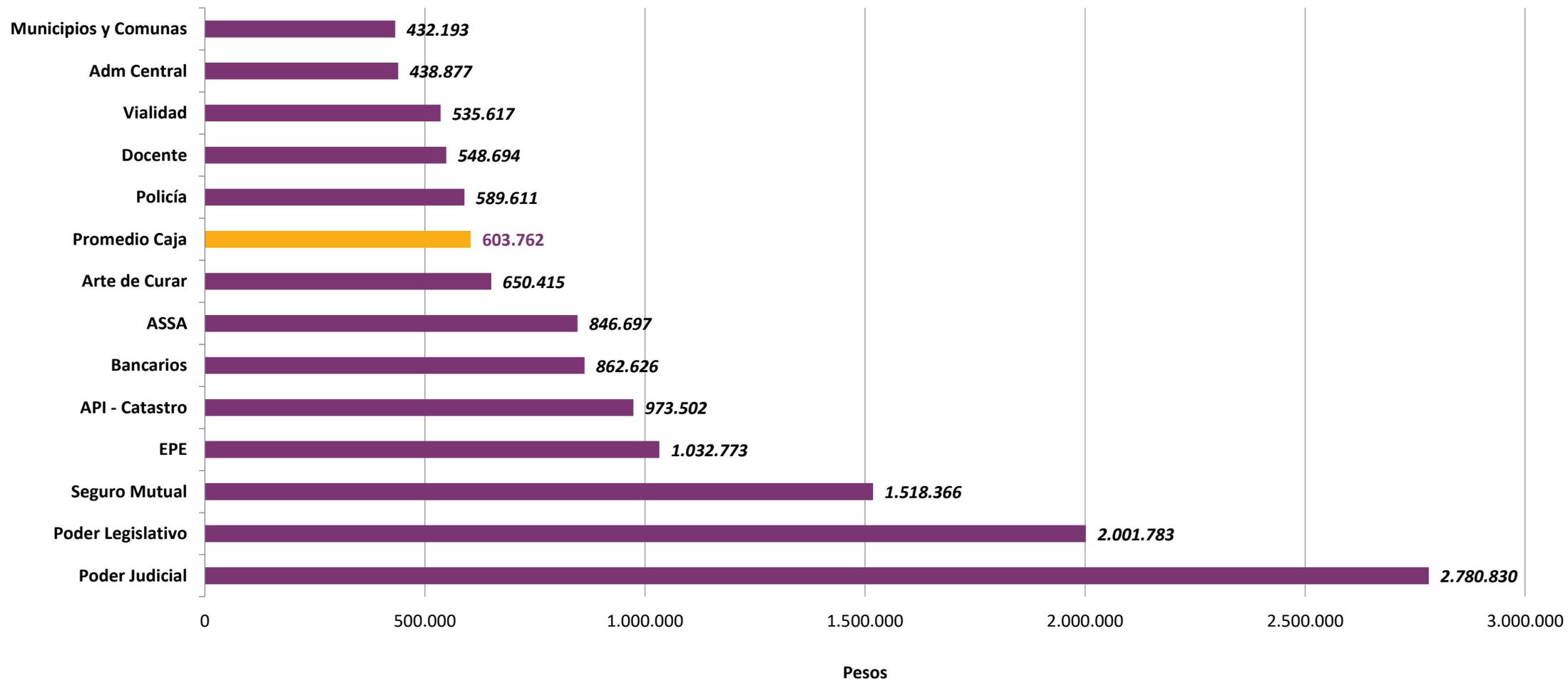
## Relación Haberes Máximos vs Mínimos 2014 - 2024



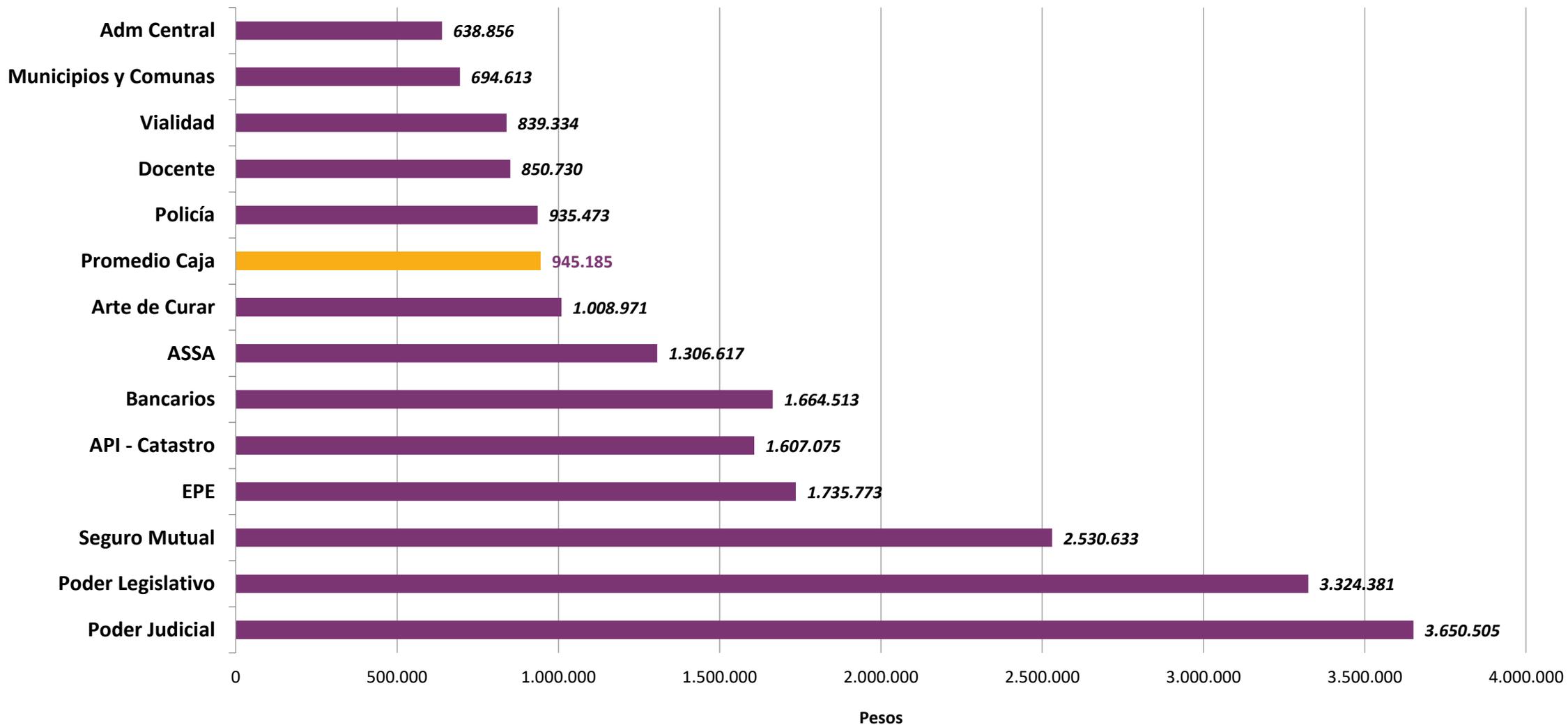
## Haberes medios jubilatorios por Sector Diciembre de 2023

SUFICIENCIA DE LAS  
PRESTACIONES

2014 - 2023



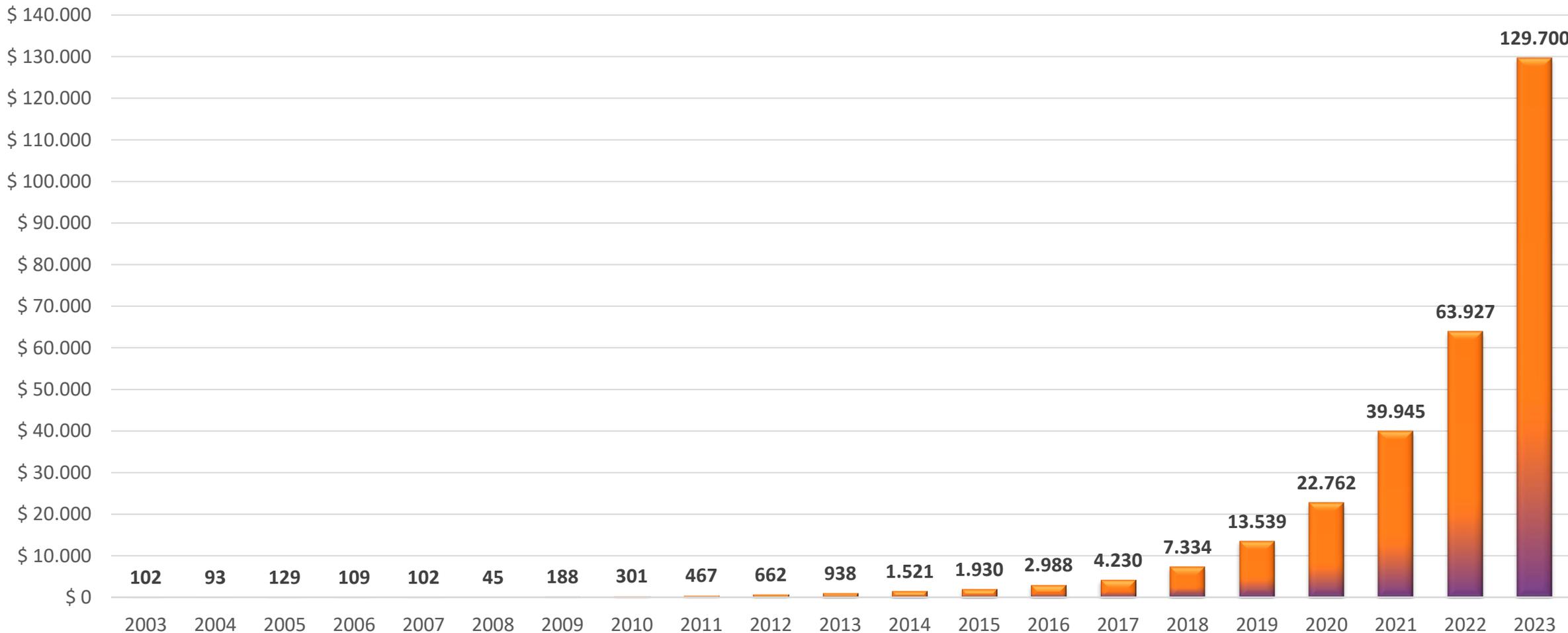
## Haberes medios jubilatorios por Sector Abril de 2024



## Evolución del déficit anual CJPPSF 2003 - 2023 en millones de pesos (valores corrientes)

**SUSTENTABILIDAD**

**EVOLUCION DEL DEFICIT**



Respecto de la **suficiencia de las prestaciones**, el mecanismo de determinación de los haberes previsionales y de movilidad - en entornos inflacionarios como el actual -, ha operado y opera como una herramienta de garantía de la relación adecuada entre las remuneraciones de los activos y los haberes de los pasivos.

Las tasas de sustitución legal, cercana al **90%** de los haberes netos de activos y pasivos, es reflejo de la realidad descripta. El gasto previsional representó en 2023 el **41%** de la masa salarial, dejando en evidencia las equidades de las prestaciones respecto de las remuneraciones sujetas a aportes, pero también las dificultades de su financiamiento.

El **sostenimiento fiscal y la sustentabilidad económica** del sistema, resultan la dimensión que muestra inconvenientes más preocupantes. El déficit previsional santafesino no es un fenómeno reciente, más bien es una constante del sistema en las últimas cuatro décadas y el equilibrio financiero ha sido la excepción.

Las tendencias demográficas presionan sobre el sistema, aumentando significativamente la población en edad de jubilarse, a la vez que no se produce un crecimiento similar de los habitantes en condiciones de trabajar.

La feminización de la base de pasivos provinciales contribuye a una mayor duración promedio de la permanencia de los beneficios, en virtud de su mayor esperanza de vida y la menor edad a la cual pueden acceder al sistema.

Los procesos de reforma del Estado, las privatizaciones, concesiones y la tercerización condujeron a la disminución de la cantidad de aportantes, produciendo consecuentemente un comportamiento decreciente de la tasa de sostenimiento.

El desarrollo tecnológico, las nuevas tendencias en el mercado laboral y la contención legislativa de estas variantes sobre el modo de relacionarse entre las partes – *ya no empleado-empleador sino prestador-prestatario* – conspiran contra la salud financiera del sistema y pone en cuestionamiento el diseño del régimen, pensado y legislado para otro contexto histórico y que en la actualidad resulta anacrónico.

Los efectos del diseño estructural del sistema, solo fueron atenuados en el período 1998 – 2005 con motivo de la implementación de la Ley 11.373, pero sus reformas – incremento de los requisitos de edad, aumento de las alícuotas de aportes y contribuciones, y disminución de las tasas de reemplazo – fueron perdiendo eficacia con el transcurso del tiempo.

La asistencia financiera del Estado Nacional ha sido irregular en las últimas décadas, y expone la sustentabilidad del régimen previsional santafesino a la discrecionalidad del gobierno de turno, produciendo condicionamientos y dependencia en detrimento de su autonomía natural.

La última modificación paramétrica normativa (Ley 12.464 ), mejoró la tasa de sustitución de las prestaciones e incluyó Régimen Opcional Docente, repercutiendo en un incremento significativo de las altas jubilatorias.

## CONCLUSIONES

A estos aspectos propios del sistema, deben sumarse dos factores exógenos que afectaron la ecuación patrimonial: la moratoria dispuesta por la ley nacional 24.476 y la transferencia de los servicios educativos a las provincias, que evidenciara un sustancial incremento en la cantidad de aportantes en los primeros años de la década del 90.

De esta forma, se produce paulatinamente un significativo descenso de la tasa de sostenimiento del sector docente y sus altas jubilatorias se transforman en el principal motivo que explica el crecimiento del stock de jubilados.

El sistema demanda una reforma estructural que resuelva los problemas financieros que genera su diseño actual y las dificultades que las tendencias sociodemográficas presentarán en un futuro no muy lejano.

Por ese motivo resulta imperioso gestionar acuerdos políticos que contemplen las posiciones de los distintos grupos de interés vinculados al sistema y generar consensos que tengan como eje la cobertura del régimen, su sostenibilidad financiera, y la suficiencia de las prestaciones.

**FUENTES:**

**Las tablas y gráficos expuestos en el presente informe, son productos de elaboración propia del autor en base a datos de:**

- *SIP Sistema Informático Previsional.*
- *SIAFCA Sistema de Afiliados de la Caja.*
- *Esquema Ahorro - Inversión - Financiamiento – CUENTA DE INVERSIÓN - Ministerio de Economía de la Provincia.*
- *Proyecciones Actuariales del Régimen de Jubilaciones y Pensiones - Informe Final. Arrighi y Gómez - Marzo de 2014.*
- *BESS – Boletín Estadístico de la Seguridad Social – <https://www.argentina.gob.ar/trabajo/seguridadsocial/bess>*
- *Proyecciones provinciales de población por sexo y grupo de edad 2010-2014. - 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Instituto Nacional de Estadística y Censos - INDEC, 2013.*

Lic. Guillermo Odino – Coordinador Previsional – Caja de Jubilaciones y Pensiones de la Provincia